

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**privind constituirea Comisiei pentru verificarea unor aspecte privind procedurile de legitimare și transfer al jucătorilor de rugby și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al acesteia**

### I. Obiectul notei de fundamentare

Prezenta Notă de fundamentare are ca obiect supunerea spre analiza și aprobarea Biroului Federal al Federației Române de Rugby a constituirii, cu caracter temporar, a Comisiei pentru verificarea unor aspecte privind procedurile de legitimare și transfer al jucătorilor de rugby, precum și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al acesteia.

### II. Temeiul legal, statutar și regulamentar

Constituirea Comisiei și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare se fundamentează pe dispozițiile Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și pe prevederile Statutului Federației Române de Rugby și ale regulamentelor FRR aplicabile.

Potrivit art.35 alin.(2) din Legea nr.69/2000, federațiile sportive naționale sunt persoane juridice de drept privat, de utilitate publică, autonome, neguvernamentale, apolitice și fără scop lucrativ. Conform art.36 alin.(5), federațiile sportive naționale se organizează și funcționează în baza statutului propriu, elaborat în conformitate cu legea și cu statutele federațiilor internaționale corespondente.

De asemenea, art.37 alin.(1) lit.b) din Legea nr. 69/2000 stabilește, între atribuțiile principale ale federațiilor sportive naționale, organizarea, conducerea, controlul și supravegherea activităților și competițiilor sportive oficiale la nivel național, în baza statutelor și regulamentelor adoptate. Aceste dispoziții constituie temeiul legal general al exercitării de către FRR a atribuțiilor sale de organizare, reglementare, control și verificare.

Temeiul statutar direct pentru constituirea Comisiei este reprezentat de art.44 alin.(8) din Statutul Federației Române de Rugby, potrivit căruia, în funcție de necesități, Biroul Federal poate constitui și alte comisii ad-hoc care să rezolve probleme speciale. În consecință, Comisia propusă are natura unei comisii ad-hoc, cu caracter temporar, constituită pentru realizarea unei misiuni speciale de verificare administrativă, în limitele mandatului stabilit de Biroul Federal.

Aprobarea Regulamentului este necesară pentru stabilirea expresă a obiectului verificării, atribuțiilor, limitelor de competență, componenței, regulilor de imparțialitate, accesului la documente, dreptului la punct de vedere, modului de raportare și duratei mandatului Comisiei. Regulamentul nu modifică Statutul FRR și nu conferă Comisiei atribuții jurisdicționale sau disciplinare, acestea rămânând în competența organismelor statutare abilitate.

### **III. Necesitatea și oportunitatea constituirii Comisiei**

Activitatea de legitimare și transfer a jucătorilor reprezintă un domeniu esențial pentru buna desfășurare a activității sportive organizate sub autoritatea FRR. Se impune existența unui mecanism administrativ, temporar și obiectiv de verificare a modului în care au fost respectate Statutul FRR, Regulamentul privind statutul și transferul jucătorilor de rugby, precum și hotărârile și normele FRR aplicabile la data efectuării operațiunilor analizate.

Comisia va putea verifica existența și conformitatea documentelor, îndeplinirea condițiilor regulamentare, respectarea termenelor și perioadelor de legitimare și transfer, existența aprobărilor și semnăturilor necesare, concordanța dintre documentele depuse și evidențele FRR, precum și eventualele neconcordanțe ori împrejurări care pot constitui indicii privind nerespectarea reglementărilor federale.

### **IV. Natura și limitele activității Comisiei**

Comisia are caracter exclusiv administrativ și de verificare. Aceasta nu este o instanță jurisdicțională și nu se substituie Comisiei pentru statutul și transferul jucătorilor de rugby, Comisiei de disciplină, Comisiei de apel sau altor organisme competente ale Federației.

Comisia nu va putea soluționa litigii, valida sau invalida transferuri, anula ori modifica hotărâri ale organismelor competente, declara jucători liberi de contract, acorda sau retrage dreptul de joc ori aplica sancțiuni disciplinare. Dacă verificările relevă aspecte care intră în competența unui organism jurisdicțional sau disciplinar, acestea vor fi evidențiate și înaintate Biroului Federal în vederea sesizării organismului competent.

### **V. Componenta, activitatea și raportarea**

Comisia va fi formată din trei membri - un președinte și doi membri. Se recomandă ca cel puțin unul dintre membri să aibă pregătire juridică, iar membrii să dețină experiență relevantă în materia legitimării, transferurilor și evidenței sportivilor.

La finalizarea activității, Comisia va întocmi un Raport final de verificare, pe care îl va înainta Biroului Federal. Raportul va distinge între faptele constatate pe baza documentelor, eventualele neconcordanțe și concluziile Comisiei și va putea cuprinde, după caz, propunerea de sesizare a organismului FRR competent.

### **VI. Propunere**

Față de cele prezentate, se propune Biroului Federal al Federației Române de Rugby:

- constituirea Comisiei pentru verificarea unor aspecte privind procedurile de legitimare și transfer al jucătorilor de rugby;
- aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare anexat;
- aprobarea componenței nominale a Comisiei;

-mandatarea Secretariatului General și a structurilor FRR să asigure suportul administrativ și documentar necesar.

INTOCMIT  
Consilier juridic  
Barbieru Cosmin Gabriel



AVIZĂM FAVORABIL:  
Secretar General  
Florinel Matei

AVIZĂM FAVORABIL:  
Director economic  
Doru Enache

AVIZĂM FAVORABIL:  
Trezorier  
Ionel Mihaila

## REGULAMENT DE ORGANIZARE SI FUNCTIONARE AL COMISIEI PENTRU VERIFICAREA SI INTEGRITATEA LEGITIMARILOR SI TRANSFERURILOR JUCATORILOR DE RUGBY

### Art.1–Constituirea Comisiei

- (1) Comisia pentru verificarea unor aspecte privind procedurile de legitimare și transfer al jucătorilor de rugby se constituie, cu caracter temporar, si va fi denumita în continuare „Comisia”.
- (2) Comisia are caracter administrativ și de verificare, fără atribuții jurisdicționale sau disciplinare.
- (3) Comisia își desfășoară activitatea exclusiv în limitele mandatului stabilit prin prezentul regulament.

### Art.2–Obiectul verificării

- (1) Comisia are ca obiect verificarea modului în care au fost respectate prevederile Statutului FRR, ale Regulamentului privind statutul și transferul jucătorilor de rugby, precum și hotărârile și normele FRR aplicabile la data efectuării operațiunilor analizate.
- (2) Verificarea poate privi:
  - a) existența și conformitatea documentelor aflate la baza legitimării sau transferului;
  - b) îndeplinirea condițiilor regulamentare aplicabile la data efectuării operațiunii;
  - c) respectarea perioadelor și termenelor de legitimare și transfer;
  - d) existența cererilor, acordurilor, contractelor și celorlalte înscrisuri prevăzute de reglementările FRR;
  - e) concordanța dintre documentele depuse și mențiunile operate în evidențele FRR;
  - f) data depunerii și înregistrării documentelor;
  - g) existența aprobărilor, avizelor sau semnăturilor prevăzute de regulamente;
  - h) modul în care operațiunile au fost înregistrate și operate în evidențele Federației;
  - i) existența unor neconcordanțe, modificări, completări sau alte împrejurări care pot constitui indicii privind nerespectarea regulamentelor FRR.

### Art.3–Transferurile si legitimarile supuse verificării

- (1) Comisia va verifica:
  - a) transferurile si legitimarile jucătorilor efectuate dupa data de 01 octombrie 2026;
  - b) operațiunile de legitimare și/sau transfer care au legătură directă cu situații care necesita clarificari regulamentare privind operatiunile efectuate, in sensul ca, acestea au fost pe baza unor documente neconforme, modificate, antedatate, incomplete sau fără aprobările necesare, pentru a stabili ce s-a întâmplat efectiv și cine a efectuat operațiunile.
- (2) Extinderea verificărilor asupra altor situații decât cele stabilite inițial se va face numai cu informarea și, după caz, aprobarea Biroului Federal, prin modificarea prezentului regulament.

### Art.4–Atribuțiile Comisiei

Pentru îndeplinirea mandatului, Comisia are următoarele atribuții:

- a) examinează documentele existente în arhiva și evidențele FRR referitoare la operațiunile verificate;
- b) verifică registrele, evidențele electronice, fișele jucătorilor, carnetele de legitimare și celelalte documente relevante;
- c) verifică cererile și contractele de transfer, precum și documentele care au stat la baza operării legitimarilor si transferurilor;
- d) stabilește cronologia documentelor și operațiunilor efectuate;

- e) solicită departamentelor și persoanelor din cadrul FRR documente, informații și explicații necesare;
- f) poate solicita cluburilor și jucătorilor vizați documente și puncte de vedere;
- g) poate invita persoanele care au participat la întocmirea, verificarea, aprobarea sau operarea documentelor pentru furnizarea unor explicații;
- h) confruntă documentele și informațiile obținute cu prevederile regulamentare aplicabile la momentul efectuării operațiunii;
- i) identifică eventualele neconcordanțe și posibile încălcări ale reglementărilor FRR;
- j) întocmește pentru fiecare situație analizată o fișă de verificare;
- k) întocmește Raportul final al Comisiei și îl înaintează Biroului Federal.

#### **Art.5–Limitele competenței**

(1) Comisia nu este o instanță jurisdicțională a FRR și nu se substituie Comisiei pentru statutul și transferul jucătorilor de rugby, Comisiei de disciplină, Comisiei de apel sau altor organisme competente ale Federației.

(2) Comisia nu poate:

- a) soluționa litigii între cluburi;
- b) soluționa litigii între cluburi și jucători;
- c) valida sau invalida un transfer;
- d) anula, revoca sau modifica o hotărâre adoptată de o comisie competentă a FRR;
- e) declara un jucător liber de contract;
- f) acorda sau retrage dreptul de joc;
- g) aplica sancțiuni disciplinare;
- h) soluționa contestații împotriva unor hotărâri pronunțate de organismele FRR.

(3) Constatările Comisiei au caracter administrativ și de verificare și vor fi prezentate Biroului Federal prin Raportul final.

#### **Art.6–Sesizarea organismelor competente**

(1) Dacă, în urma verificărilor, Comisia identifică aspecte care pot intra în competența unei comisii centrale, jurisdicționale sau disciplinare a FRR, acestea vor fi menționate distinct în Raportul final.

(2) Comisia va propune Biroului Federal sesizarea organismului competent, cu respectarea Statutului și regulamentelor FRR.

(3) Dacă natura situației impune sesizarea imediată a unui organism competent, Comisia poate întocmi un raport intermediar, fără a aștepta finalizarea tuturor verificărilor.

#### **Art.7–Regimul transferurilor și legitimărilor deja efectuate**

(1) Comisia poate verifica documentele și procedurile aferente unor legitimări și transferuri efectuate anterior constituirii sale, în limitele mandatului stabilit de Biroul Federal.

(2) Verificarea prevăzută la alin.(1) se realizează prin raportare la reglementările FRR aplicabile la data efectuării fiecărei operațiuni, iar nu prin aplicarea retroactivă a unor dispoziții adoptate ulterior.

(3) Verificarea retrospectivă nu conferă Comisiei competența de a anula, modifica sau invalida legitimările și transferurile analizate.

(4) Eventualele consecințe juridice sau disciplinare ale neregulilor constatate vor fi stabilite numai de organismele competente potrivit Statutului și regulamentelor FRR.

#### **Art.8–Componența**

(1) Comisia este formată din trei membri, Președinte și doi membrii.

(2) Se recomandă ca din Comisie să facă parte cel puțin o persoană cu pregătire juridică și persoane cu experiență în materia legitimării, transferurilor și evidenței sportivilor.

(3) Nu poate participa la verificarea unui caz membrul Comisiei care:

a) a participat direct la aprobarea sau operarea legitimării sau transferului respectiv;

b) are sau a avut raporturi de natură să pună în discuție imparțialitatea sa față de clubul sau jucătorul verificat;

c) are un interes personal, direct sau indirect, în cauza verificată.

(4) Membrul aflat într-o asemenea situație este obligat să informeze Comisia și să se abțină de la analiza cazului respectiv.

#### **Art.9–Accesul la documente**

(1) Structurile și departamentele FRR vor pune la dispoziția Comisiei documentele și informațiile necesare îndeplinirii mandatului.

(2) Documentele originale nu vor fi modificate și vor fi păstrate potrivit regulilor de arhivare aplicabile.

(3) Pentru fiecare document analizat se va identifica, în măsura posibilului, sursa, data înregistrării și locul în care acesta se află în evidențele FRR.

(4) Comisia va asigura confidențialitatea informațiilor și documentelor care, potrivit legii sau regulamentelor FRR, nu au caracter public.

#### **Art.10–Dreptul la punct de vedere**

(1) Înainte de formularea unei constatări individuale care privește conduita unui club, jucător, oficial sau a unei alte persoane, Comisia va acorda persoanei respective posibilitatea de a prezenta documente și un punct de vedere.

(2) Punctul de vedere și documentele prezentate vor fi menționate și analizate în Raportul final.

(3) Lipsa unui răspuns în termenul acordat nu împiedică finalizarea verificării.

#### **Art.11–Raportul final**

(1) La finalizarea activității, Comisia întocmește un Raport final de verificare.

(2) Pentru fiecare situație analizată, Raportul va cuprinde cel puțin:

a) obiectul verificării;

b) operațiunea de legitimare/transfer analizată;

c) documentele examinate;

d) situația de fapt constatată;

e) cronologia relevantă;

f) prevederile regulamentare aplicabile la data respectivă;

g) eventualele neconcordanțe constatate;

h) punctele de vedere ale persoanelor implicate;

i) concluziile Comisiei;

j) după caz, propunerea de sesizare a organismului FRR competent.

(3) Raportul va distinge în mod expres între faptele constatate pe baza documentelor, eventualele neconcordanțe și aprecierile sau concluziile Comisiei.

#### **Art.12–Măsurile ulterioare**

(1) Raportul final se prezintă Biroului Federal.

(2) Biroul Federal va lua act de constatările Comisiei și, în limitele competențelor sale statutare, va putea dispune măsurile administrative necesare.

(3) În situația în care din Raport rezultă aspecte aflate în competența Comisiei pentru statutul și transferul jucătorilor de rugby, a Comisiei de disciplină sau a altui organism competent, documentația relevantă va fi transmisă organismului respectiv.

(4) Raportul Comisiei nu va putea înlocui hotărârea organismului competent și nu va putea constitui prin el însuși o hotărâre de anulare sau invalidare a unui transfer.

#### **Art.13–Durata mandatului**

(1) Mandatul Comisiei este de maxim trei ani.

(2) În situații temeinic justificate, mandatul poate fi prelungit prin hotărârea Biroului Federal.

#### **Art.14–Dispoziții finale**

(1) Secretariatul General al FRR va asigura suportul administrativ necesar activității Comisiei.

(2) Prezenta regulament intră în vigoare la data aprobarii de către Biroul Federal.